



Sistema de Protección Social ¡VAMOS!

Mesa Técnica de la Ficha Integrada de Protección Social

Documento de Trabajo #3

Propuesta de territorios

para la implementación de la prueba piloto

de la Ficha Integrada de Protección Social – FIPS¹

Marzo de 2021

Contenido

| | |
|--|---|
| 1. Introducción | 1 |
| 2. Objetivos del operativo piloto | 1 |
| 3. Población Objetivo | 2 |
| 4. Proceso de selección de territorios | 2 |
| 5. Tamaño de la muestra | 3 |
| 6. Próximas fases | 4 |
| Anexo | 5 |

¹ Lilian Meza (UTGS-FAO). Se agradecen las contribuciones de Sebastián Bruno (UTGS-UE) en el proceso de discusión de la metodología y revisión de versiones preliminares.

1. Introducción

Este documento de trabajo presenta la propuesta de territorios a ser considerados para la implementación de prueba piloto en el marco de la Ficha Integrada de Protección Social (FIPS) en su versión 0.31 del Sistema de Protección Social (SPS).

La FIPS es el instrumento de recolección de datos del SPS para la captación de los estatus de protección y desprotección social en la población y hogares. A partir de un ciclo de acuerdos técnicos interinstitucionales entre Organismos y Entidades del Estado con responsabilidad en la prestación de servicios de los paquetes del SPS, se generó una versión preliminar de la Ficha (0.31)². En el marco de la definición de la versión final operativa del instrumento (versión 1.0), se previó la ejecución de una prueba piloto. El presente documento de trabajo está centrado en la selección de territorios para el desarrollo de la mencionada prueba piloto.

En los próximos apartados se detallan los objetivos perseguidos por la prueba piloto; se describe la población objetivo, el proceso de diseño y selección de territorios y el tamaño de la muestra. Por último, se describen los próximos pasos a cubrir hasta la implementación de la prueba piloto; en tanto que en el anexo se presentan los distritos identificados según las variables claves utilizadas en el proceso.

2. Objetivos del operativo piloto

La prueba piloto tiene como objetivo general la evaluación de la funcionalidad de la FIPS, el cual se desagrega en tres objetivos específicos:

- Identificar las condiciones generales de recepción de instrumento en la población, dado su carácter novedoso (identificación nominal de los respondientes, estrategia de recolección universal, entre otros).
- Evaluar la validez y confiabilidad de las variables incluidas en el diseño conceptual, en su aplicación en escenarios heterogéneos.
- Evaluar los tiempos de aplicación demandados en distintos perfiles de hogares (en cuanto a composición demográfica, entornos geográficos de la vivienda, entre otros).

² Este proceso es detallado en el Documento de Trabajo N°2 de la presente Serie.

3. Población Objetivo

La prueba piloto está dirigida a la población que reside en viviendas particulares, ubicadas en áreas urbanas y rurales. En el marco de la prueba piloto, se excluye a la población residente en las viviendas colectivas.

4. Proceso de selección de territorios

El proceso de diseño de la muestra de territorios para la prueba piloto tuvo como criterio rector la búsqueda de escenarios heterogéneos de aplicación de la FIPS, de manera de evaluar la recepción social del operativo; la recepción específica de los bloques y preguntas de la Ficha (comprensión de preguntas, adecuación de términos, etc.); y los tiempos requeridos en la recolección de datos por hogar, atendiendo los diferenciales de composición de los mismos.

A tal fin, se utilizó la información de una matriz integrada de información distrital, instrumento interno de referencia de la UTGS. Esa matriz contiene información de los distritos en cuanto a volumen sobre la población total según la cantidad de hogares, grupos de edades; indicadores de condiciones de vida; la oferta pública en el territorio. Estos distritos en su gran mayoría comprenden zonas urbanas y rurales, a excepción de unos pocos que son exclusivamente urbanos. Adicionalmente, se consideró la existencia de convenios con universidades, de manera de movilizar ese recurso en el proceso de convocatoria y selección de aplicadores.

Para la selección de los distritos se tomaron en consideración principalmente las siguientes características:

Incidencia de la pobreza (monetaria y estructural) y existencia de entornos de marginalidad urbana, expresada en asentamientos

Distrito con heterogeneidad de áreas urbano, rural.

Distrito con población indígena

Ubicación de la jurisdicción en un contexto de aglomerado urbano

Adicionalmente, se tuvo en cuenta fueron los territorios en donde actualmente la Cooperazione Internazionale – COOPI realiza un abordaje de protección para la población indígena de la región Oriental. En el anexo se encuentran los datos estadísticos de los territorios considerados.

Como producto del proceso de selección de distritos, donde se conjugaron los factores anteriormente mencionados, se proponen los siguientes territorios como seleccionados

(alternativas principales) y elegibles* (alternativas sustitutas) para la implementación de la prueba piloto de la FIPS.

Figura 1. Territorios seleccionados para la fase de la prueba piloto de la Ficha Integrada de Protección Social.

| Departamento | Distrito | Propuesta |
|------------------|--------------------------------|----------------|
| Caaguazú | Coronel Oviedo | ✓ Seleccionado |
| Guairá | Villarrica | Elegible |
| Caaguazú | Repatriación | ✓ Seleccionado |
| Guairá | Mbocayaty | Elegible |
| Caaguazú | J Eulogio Estigarribia | Elegible |
| Central | Luque | ✓ Seleccionado |
| Central | Itaugua | Elegible |
| Alto Paraguay | Puerto Casado | ✓ Seleccionado |
| Alto Paraguay | Fuerte Olimpo | Elegible |
| Presidente Hayes | Tte 1ro Manuel Irala Fernandez | Elegible |

*Distritos considerados como territorios alternativos

La selección de estos distritos y estas características da margen a una heterogeneidad de territorios que permitirán evaluar los resultados de la aplicación en contextos sociales diferenciados. La caracterización de los distritos seleccionados y elegibles según variables clave se presentan en el anexo final.

5. Tamaño de la muestra

Se fijó como tamaño muestral global de 200 viviendas. Se prevé una afijación fija de 50 viviendas por distritos, distribuyéndose a su vez equitativamente por áreas de residencias de manera equitativa.

6. Próximas fases

A partir de la validación de la selección de distritos, se prevé desarrollar la selección de 1) barrios urbanos y manzanas urbanas; y 2) localidades rurales y microterritorios³; de manera de generar la cartografía de las zonas de trabajo de los registradores de la FIPS y ser utilizada como insumo en la organización logística de la prueba piloto.

Desarrollada esa última etapa de selección territorial, se avanzará en las siguientes actividades hasta la implementación de la prueba piloto: i) Elaboración de listado con las viviendas seleccionadas en la muestra; generación de cartografía de trabajo y redacción del documento de orientación y pautas a aplicar durante el operativo.

³ Se alude a una segmentación territorial dentro de las localidades rurales, de manera de concentrar espacialmente el área de trabajo del personal de aplicación de la FIPS.

Anexo

Datos estadísticos de los territorios seleccionados para la fase de la prueba piloto de la FIPS

| Cod. | Departamento | Distrito | Pob. Total Proyectada 2021 | Viviendas estimadas 2020 | Población Indígena 2012 | Viviendas Totales 2012 | Viviendas urbanas 2012 | Viviendas rurales 2012 | Viviendas en asentamientos 2012 | % Pobreza monetaria EPH 2017 (Departamento) | % Hogares con al menos una NBI (2012) | % Pobreza monetaria STP (Distrital) | Territorio COOPI | Convenio UTGS con universidades nacionales |
|------|---------------------|--------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|---------------------------------------|--|--|--|---------------------|---|
| 0501 | CAAGUAZU | CORONEL OVIEDO | 125.893 | 33.295 | 179 | 29.040 | 20.546 | 8.494 | 4.739 | 44,3 | 41,7 | 32,3 | - | UTGS-UNCA (sede) |
| 0401 | GUAIRA | VILLARRICA | 75.332 | 20.228 | 33 | 18.215 | 14.111 | 4.104 | 154 | 34,3 | 42,1 | 25,0 | - | UTGS-UNVES (sede) |
| 0507 | CAAGUAZU | REPATRIACION | 33.578 | 6.807 | 1.580 | 6.668 | 1.088 | 5.580 | 275 | 44,3 | 55,8 | 56,6 | - | UTGS-UNCA (área influencia) |
| 0411 | GUAIRA | MBOCAYATY | 9.056 | 2.877 | - | 2.592 | 1.387 | 1.205 | - | 34,3 | 54,5 | 23,5 | - | UTGS-UNVES (área influencia) |
| 0512 | CAAGUAZU | DR. J. EULOGIO ESTIGARRIBIA | 40.200 | 8.825 | 1.732 | 7.419 | 3.839 | 3.580 | 156 | 44,3 | 48,8 | 41,6 | - | UTGS-UNCA (área influencia) |
| 1109 | CENTRAL | LUQUE | 286.053 | 65.268 | 762 | 56.641 | 55.261 | 1.380 | 4.704 | 16,2 | 28,4 | 26,5 | - | - |
| 1106 | CENTRAL | ITAUGUA | 115.140 | 26.198 | 13 | 20.828 | 16.337 | 4.491 | 863 | 16,2 | 29,3 | 18,2 | - | - |
| 1702 | ALTO PARAGUAY | PUERTO CASADO | 6.833 | 1.723 | 1.614 | 1.325 | 776 | 549 | 31 | 46,5 | 84,0 | 32,9 | Si | - |
| 1701 | ALTO PARAGUAY | FUERTE OLIMPO | 4.601 | 1.074 | 609 | 936 | 707 | 229 | - | 46,5 | 79,5 | 26,1 | Si | - |
| 1507 | PRESIDENTE HAYES | TTE 1RO MANUEL IRALA FERNANDEZ | 28.162 | 3.714 | 13.136 | 3.109 | 827 | 2.282 | - | 28,5 | 98,9 | 22,4 | Si | - |

Fuente de datos: Censo Nacional de Población y Vivienda 2012. Población estimada y proyectada, según distrito, 2000-2025 y Encuesta Permanente de Hogares 2017

Territorios seleccionados